|  |
| --- |
| Вопросы с ответами по итогам публичных обсуждений правоприменительной практики (04.08.2020) |
| **Вопрос:** Как будет контролироваться исполнения мероприятий НМУ? **Ответ:** Контролироваться исполнение мероприятий НМУ будет путем проведения внеплановых проверок в период НМУ, или в ходе плановых проверок**Вопрос:** Надо ли что-то направлять в РПН при НМУ?**Ответ:** Приказом Минприроды №811 направление документов в Росприроднадзор не предусмотрено |
| **Вопрос:** Проверка декларации за негативное воздействие на окружающую среду и оплата авансовых платежей. **Ответ:** Контроль за исчислением платы осуществляется администратором платы в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в соответствии с п. 37 Правил исчисления платы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255.С 01.01.2020 года изменился порядок расчёта авансовых платежей (п.4 ст. 16.4, Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране окружающей среды"), согласно которому лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода в соответствии с одним из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата:1) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с пунктами 10 - 12.1 статьи 16.3 настоящего Федерального закона) за предыдущий год, т.е. сумма, начисленная в декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду за предыдущий год (графа 140 Расчета суммы платы, подлежащей внесению в бюджет) делиться на четыре (графа 140). Под корректировкой размеры платы следуют понимать затраты на природоохранные мероприятия, вычитаемые из начислений платы, утвержденные планом мероприятий на охрану окружающей среды (программой повышений экологической эффективности).2) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, лимитов на размещение отходов производства и потребления. Указанные метод расчета возможен только для 1 и 2 категории при условии действующих разрешений на выбросы, разрешений на сбросы и нормативов образования отходов и лимитов на их размещения.3) в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением коэффициентов, установленных статьей 16.3 настоящего Федерального закона. При расчете квартального авансового платежа за размещение отходов необходимо учитывать данные журнала учета отходов, утвержденного приказом Минприроды №721 от 01.09.2011 года, за предыдущий квартал. |
| СЗЗ - изменения в законодательствеВопросы установления санитарно-защитной зоны относятся к компетенции Роспотребнадзора |
| Вопрос: В течение, какого времени рассматривается дело об административном правонарушении, если оно было передано из одного органа исполнительной власти в другой.Ответ: В соответствии со ст.28.5 КоАП РФ Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения, в силу ст.29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. Однако, в пункте 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" указано, что несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судье, поскольку эти сроки не являются пресекательными.Рассматривая данный вопрос, судебные инстанции делают вывод о том, что несоблюдение установленного ст. 28.5 КоАП РФ срока составления протокола об административном правонарушении не является достаточным основанием для отказа в привлечении лица к административной ответственности при условии, что протокол об административном правонарушении составлен в пределах срока давности, установленного ст. 4.5 КоАП РФ.Срок давности привлечения к административной ответственности по 8 главе КоАП РФ (Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования) составляет 1 год с момента совершения правонарушения. Одновременно с этим следует учесть, что статья 28.2 КоАП РФ содержит требования к составлению протокола о совершении административного правонарушения, которые продиктованы обязанностью обеспечить соблюдение гарантий защиты лиц, привлекаемых к ответственности. Из анализа положений ст. 25.1, ч. 3 ст. 25.4, ст.25.5, ст.28.2 КоАП РФ следует, что должностное лицо при составлении протокола об административном правонарушении обязано известить (уведомить) законного представителя юридического лица/должностное лицо о факте, времени и месте составления названного протокола в целях обеспечения ему возможности реализовать гарантии, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ. Пленум ВАС РФ в п. 24 Постановления от 02.06.2004 N 10 отметил, что при рассмотрении дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности судам следует проверить, были ли приняты административным органом необходимые и достаточные меры для извещения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо его законного представителя о составлении протокола об административном правонарушении в целях обеспечения возможности воспользоваться правами, предусмотренными ст. 28.2 КоАП РФ. |
| **Вопрос:**Необходима актуализация сведений объектов НВОС , если изменился директор предприятия?**Ответ:**Документами, подтверждающими необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, являются представленные заявителем сведения:а) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, о реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (местонахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;б) об изменении места нахождения объекта НВОС;в) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;г) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления. |
| **Вопрос:**Заявление о переоформлении Лицензии (отходы) подаются в орган её выдачи или по месту постановки объекта, если органы разные? **Ответ:**Заявление о переоформлении лицензии подается в лицензирующий орган, который предоставил лицензию независимо от места постановки объекта на учет. |
| **Вопрос:** Когда выберут оператора ТКО в южной зоне Санкт-Петербурга?**Ответ:** Вопросы выбора регионального оператора отнесены к компетенции субъектов РФ  |
| **Вопрос:**Новые правила лицензирования деятельности по обращению с отходами 1-2 классов опасности**Ответ:**В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585, Центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности;- размещения отходов I - IV класса опасности;- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, полномочия по предоставлению государственной услуги на территории которых осуществляют разные территориальные органы Росприроднадзора.Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III - IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия. |
| **Вопрос:**Исправление замечаний по Декларации о плате за НВОС**Ответ:**В случае если к Вам поступили замечания о содержании декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду, Вам необходимо исправить и предоставить новую декларацию по плате за негативное воздействие на окружающую среду с пометкой «корректировочная», так как представленная декларация содержит фатальные ошибки (не указан правильный ОКТМО объекта НВОС или объекта размещения отходов, декларация предоставлена в форме, которая отменена), которые не позволяют администратору платы рассмотреть ее. В случае получения замечания необходимо его рассмотреть, как требование о предоставлении декларации в соответствии с п. 49 Правил исчисления платы, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 255 от 03.03.2017 года. |
| **Вопрос:**Прошу Вас дать разъяснения по вопросу обработки отходов и оформления отчетности. В лицензиях многих организаций, осуществляющих обращение с отходами (далее – контрагентов) в графе «Виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности» по некоторым отходам указано только «сбор, обработка» (утилизация не указана). После заключения договоров с такими контрагентами, хозяйствующие субъекты, получают акты приема-передачи отходов, в которых указан вид обращения с отходом "обработка". Данные акты являются подтверждающими документами для ведения и представления хозяйствующим субъектом отчетности по обращению с отходами, а также для внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Прошу дать ответы на следующие вопросы: Вопрос: обязан ли хозяйствующий субъект отслеживать конечную стадию обращения с образованными отходами (размещение, обезвреживание, утилизация), после получения Акта приема-передачи отходов от контрагента, в котором указан вид обращения - «обработка», в соответствии с имеющейся у контрагента лицензией; обязан ли хозяйствующий субъект требовать у контрагента Акт об утилизации, обезвреживании, размещении отходов, образованных после обработки? **Ответ:**Завершение жизненного цикла отходов осуществляется в результате их утилизации, обезвреживания, размещения. Обработка отходов – это подготовка отходов для целей их последующих утилизации, обезвреживания, размещения. Таким образом, собственник отходов, заключая договор на обработку отходов, несет обязанность по соблюдению требований природоохранного законодательства при их дальнейшей утилизации, размещению или обезвреживанию. Собственником отходов является лицо, в результате хозяйственной деятельности которого эти отходы образовались. В случае, если право собственности при заключении договора на обработку отходов не было передано контрагенту, то отходы которые образовались в результате оказания услуги по их обработке являются собственностью образователя. Плату за НВОС при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, вносят юридические лица и ИП, у которых при осуществлении деятельности образовались отходы, а при размещении ТКО - региональные операторы (операторы) по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.**Вопрос:** кто является образователем и собственником отходов и полезных компонентов, которые образуются в результате деятельности контрагента по обработке отхода? кто обязан внести плату за НВОС, за размещение отходов, образованных после обработки – хозяйствующий субъект или контрагент?**Ответ**: С точки зрения администратора платы за негативное воздействие на окружающую среду в данном вопросе необходимо руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами:1. Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее Закон о среде).
2. Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее Закон об отходах)
3. Приказом Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы" (далее Приказ)
4. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду" (вместе с "Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду") (далее Правила).

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы (п.1 ст.16.1 Закона о среде). Вместе с тем раздел 3 декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденной Приказом, не предусматривает передачу отходов в собственность или на обработку, а предусматривает только передачу отходов на утилизацию. Это косвенно свидетельствует о том, что образователь отходов несет ответственность за образованные им отходы вплоть до передачи отходов на утилизацию и просто передача отходов в собственность не освобождает его от обязанности от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Указанная позиция подробна расписана в письме Росприроднадзора от 29 марта 2016 г. N АА-06-01-36/5099 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов».Вместе с тем необходимо отметить, что п. 22 Правил утверждена плата за накопление отходов больше 11 месяцев с момента образования отходов и до момента их утилизации, так как накопление отходов больше 11 месяцев приравнивается к хранению отходов (размещению) в соответствии со ст. 1 Закона об отходах. **Вопрос:** каким образом хозяйствующему субъекту следует заполнять формы данных учета отходов (по приказу 721): при наличии акта приема-передачи отходов на обработку, следует отразить данные в столбце «для использования»? Каким образом хозяйствующему субъекту следует заполнять форму декларации о плате: при наличии акта приема-передачи отходов на обработку, следует отразить данные в столбце «утилизировано в отчетном периоде, в том числе передано в целях утилизации»? Не будет ли являться нарушением, искажением экологической информации, заполнение в указанном случае данного столбца, ведь масса отходов переданных контрагентом непосредственно на утилизацию (использование) может быть совсем иной, чем масса отхода, переданных хозяйствующим субъектом, на обработку?**Ответ:**Статьей 1 Закона об отходах даны следующие определения:* **обработка отходов** - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;
* **утилизация отходов** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация);
* **обезвреживание отходов** - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Анализируя эти три определения, мы получаем два процесса обработки отходов:1. Процесс обработки отходов, после которого образуются новые виды отходов того же класса опасности и суммарным весом отходов, что и до обработки, при этом часть из новых видов отходов должна быть обязательно пригодна для утилизации отходов. Несоблюдение данных условий говорит, что это процесс обезвреживания или утилизации отходов.
2. Процесс обработки твердых коммунальных отходов для энергетической утилизации, после которого образуются полезные компоненты и новые твердые коммунальные отходы того же класса опасности, при этом суммарный вес отходов и компонентов должен полностью совпадать с весом твердых коммунальных отходов до обработки, а также часть новых видов твердых коммунальных отходов должна быть пригодна для энергетической утилизации. Несоблюдение данных условий говорит, что это процесс обезвреживания или утилизации отходов.

Таким образом, для заполнения графы «передано на утилизацию, утилизировано» в разделе 3 декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду образователь отходов должен иметь документы, в которых отражены:* Класс опасности, код ФККО, наименование, вес и дата образования отхода, передаваемого на обработку.
* Дата обработки с указанием класса, кода ФККО, наименования и веса вновь образованных отходов, а также веса компонентов в случае передачи образованных отходов на энергетическую утилизацию.
* Дата передачи части вновь образованных отходов на утилизацию (энергетическую утилизацию) соответствующему лицензиату и подтверждение лицензиата об их принятии на утилизацию (энергетическую утилизацию).

В противном случае речь идет о скрытном хранение отходов с целью утилизации, за которое предусмотрено взимание платы за размещение отходов в пятикратном размере, а также передачи отходов лицу, не имеющему лицензии на хранение (обезвреживание, утилизацию) отходов.**Вопрос:**обработка и утилизация, обработка и размещение, могут осуществляться разными юридическими лицами. Контрагент имеет право, накапливать отходы, которые образовались в результате обработки, 11 месяцев. В чьей зоне ответственности находятся данные отходы: хозяйствующего субъекта или контрагента? Как в этом случае, хозяйствующий субъект, должен заполнять и представлять данные учета отходов и декларацию о плате?**Ответ:**Рассматривая вопрос о субъекте платы за образовавшиеся новые виды отходов, отправленные на размещение после обработки, необходимо исходить из определения данного отходам в ст. 1 Закона об отходах, согласно которому **отходы производства и потребления (далее - отходы) -** вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.Таким образом, за размещение отходов, образованных в ходе выполнения работ по обработке отходе по договору (оказания услуг по обработке отходов по договору) плательщиком платы будет субъект выполняющий данные работы или оказывающий данную услугу.Вместе с тем, если речь идет о твердых коммунальных отходах, то данные отходы должны быть строго переданы региональному оператору в соответствии с п. 4. ст. 24.7 Закона об отходах. В случае, если региональный оператор не установлен, то плату за хранение или размещение твердых коммунальных отходов будет лицо, осуществляющее хранение или размещение данных отходов в соответствии с п. 1 ст. 16.1 Закона «Об охране окружающей среды» |
| Вопрос: Когда примут изменения в Постановление №1029? Ответ: Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора является исполнительным органом государственной власти и не располагает сведениями о законодательных инициативах и сроках принятия тех или иных нормативных правовых актов |
| Вопрос: Разработка мероприятий при НМУ (особенности)**Ответ:** Согласно абзацу 1 пункта 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.В соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.Таким образом, юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие эксплуатацию объектов I, II, III категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ).Необходимо отметить, что 27 июня 2020 г. введены в действие Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденные Приказом Минприроды России от 28.11.2019 N 811 (далее - Требования), включающие порядок разработки и согласования мероприятий при НМУ (разд. II); порядок организации работ по реализации мероприятий при НМУ (разд. III); Рекомендуемый перечень мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность осуществления хозяйственной и иной деятельности (Приложение N 1 к Требованиям).Требования распространяются на разработку, согласование и организацию работ по реализации мероприятий в периоды НМУ на объектах I, II и III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Хозяйствующие субъекты обязаны разрабатывать и реализовывать мероприятия по снижению выбросов.Согласно вступившим в силу Требованиям хозяйствующие субъекты разрабатывают мероприятия с учетом степени опасности прогнозируемых НМУ, определяемых в соответствии с Приказом Минприроды России от 17.11.2011 N 899. |
| **Вопрос:**Возврат предоплаты**Ответ:**Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора рассматривает поступающие заявления на возврат излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 N 334 "Об утверждении Порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду." (далее Порядок), а также в соответствии с п. 48 Правил исчисления платы (далее Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду".К заявлению на возврат должны быть приложены обязательные документы и указаны обязательные сведения:1. Подписанный без разногласий акт сверки по плате за негативное воздействие на окружающую среду с разбивкой по кодам Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее ОКТМО) и кодам бюджетной классификации (далее КБК), утвержденного Приложением №3 Порядка.2. Подписанный без разногласий акт сверки по пеням по плате за негативное воздействие на окружающую среду с разбивкой по ОКТМО и КБК, утвержденного Приложением №3 Порядка.3. Сведения об акте контроля за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду за соответствующий период, утверждённого п. 48 Правил (рекомендуем приложить копию). |